



J. Dzwulek - Kulec
2018.03.27

Warszawa, dnia 13 marca 2018 r.

**MINISTERSTWO ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Podsekretarz Stanu
Ryszard Zarudzki

Znak sprawy:ROw.wrt.510.43.2018

Urząd Marszałkowski
Województwa Dolnośląskiego we Wrocławiu
KANCELARIA OGÓLNA
Wpłynęło 26-03-2018
Ilość załączników..... godz.....
Podpis.....

26.03.2018

Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
DZIAŁ OBSZARÓW WIEJSKICH
RPW/38684/2018 RP/pt. 27-03-2018
Data: 2018-03-26
L. dz.

Pan
Paweł Czystoch
Przewodniczący
Zespołu Roboczego ds. PROW 2014-2020
Przy Konwencji Marszałków Województw RP

Departament Obszarów Wiejskich i Rozwoju Obszarów Wiejskich
Wpłynęło 26-03-2018
L.p. PWS O

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z przekazaniem przez Pana Stanowiskiem Zespołu Roboczego ds. PROW 2014-2020 przy Konwencji Marszałków Województw Rzeczypospolitej Polskiej, zwanego dalej „Stanowiskiem”, dotyczącym umożliwienia potencjalnym beneficjentom poddziałania 19.2 Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (PROW 2014-2020) rozpoczynania realizacji operacji jeszcze przed zawarciem umowy o przyznaniu pomocy na te operację, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przekazuje następujące informacje.

Jak słusznie zauważono w *Stanowisku* w poprzednim okresie programowania (PROW 2007-2013) dopuszczono w drodze wyjątku od reguły, możliwość ponoszenia kosztów przed zawarciem umowy o przyznaniu pomocy, z zastrzeżeniem, iż refundacja części kosztów nastąpi tylko w przypadku przyznania pomocy (tj. na ryzyko wnioskodawcy).

Przyjęcie analogicznego rozwiązania w obecnym okresie nie jest zakazane, co wynika z przytoczonego w *Stanowisku* przepisu art. 65 ust. 6 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego


Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.¹⁾),

Doświadczenia zdobyte przy zastosowaniu powyższego rozwiązania skłoniły jednakże do określenia w PROW 2014-2020 efektu deadweight jako jednego z podstawowych ryzyk wdrażania wielu działań/poddziałań tego programu, w tym działania 19. (8.2.14.3.1.9.1. *Ryzyko lub ryzyka związane z realizacją działań* str. 668 PROW 2014-2020). Jako metodę zaradczą wskazano natomiast: ograniczenia w zakresie terminu, od którego możliwa będzie realizacja operacji – od momentu zawarcia umowy, oraz zawarcie w rozporządzeniach dla poddziałań wymogów w zakresie dokumentowania przez wnioskodawców, iż nie mogą zrealizować operacji bez wsparcia środków publicznych (UE), (8.2.14.3.1.9.2. *Działania łączące* str. 668 PROW 2014-2020).

Warto zwrócić uwagę na fakt, iż rozpoczęcie realizacji operacji przed przyznaniem pomocy może budzić uzasadnione wątpliwości czy zrealizowanie operacji rzeczywiście nie jest możliwe bez wsparcia ze środków UE. W powyższej sytuacji weryfikacja powyższego nie mogłaby się opierać jedynie na deklaracjach wnioskodawcy jak to się aktualnie odbywa, lecz musiałaby być poparta licznymi dokumentami finansowymi, co skomplikowałoby znacznie przygotowanie i weryfikację wniosku o przyznanie pomocy oraz rozliczenie operacji.

Ponadto należy zauważyć, iż jest to rozwiązanie zastosowane w PROW 2014-2020 horyzontalnie. Tym samym nie jest możliwe przychylenie się do propozycji zawartych w *Stanowisku* bez uprzedniej zmiany podejścia w całym PROW 2014-2020, natomiast na tym etapie jego wdrażania tak szeroki zakres zmian nie jest planowany.

Z poważaniem,

PODSEKRETARZ STANU

Ryszard Zarudzki

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 270 z 15.10.2015, str. 1; Dz. Urz. UE L 97 z 13.04.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 338 z 13.12.2016, str. 34 oraz Dz. U. UE L 129 z 20.05.2017.