

## Pytania i odpowiedzi związane z naborem wniosków o przyznanie pomocy na operacje typu: Scalanie gruntów

1. Kto zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa przeprowadza ocenę oddziaływania na środowisko (wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach) oraz sporządza raport oddziaływania na środowisko (jeżeli jest wymagany) dla operacji typu „Scalanie gruntów”

Zgodnie z art. 75, ust. 1, pkt 2 Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (**Dz.U.2013.1235 j.t., z późn. zm.**) Organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest starosta - w przypadku scalania, wymiany lub podziału gruntów.

Ponadto zgodnie z art. 73, ust. 2 w/w ustawy „dla przedsięwzięcia, dla którego zgodnie z odrębnymi przepisami jest wymagana decyzja o zatwierdzeniu projektu scalenia lub wymiany gruntów, postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wszczyna się z urzędu. Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko albo kartę informacyjną przedsięwzięcia **sporządza organ właściwy do wydania decyzji**”.

Opracowanie raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko lub karty informacyjnej przedsięwzięcia może być zlecone podmiotowi zewnętrznemu.

Natomiast raport ten bezwzględnie musi zostać podpisany przez starostę jako sporządzającego dokument.

Jednocześnie należy zwrócić uwagę na fakt, iż załącznikiem do wniosku o przyznanie pomocy jest decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, a karta informacyjna lub raport oddziaływania na środowisko (jeżeli jego sporządzenie jest wymagane) są elementem procedury przeprowadzania oceny oddziaływania na środowisko oraz nie stanowią one załącznika do decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wobec czego ich złożenie nie jest wymagane wraz z przedmiotową decyzją.

Ponadto, jeżeli złożona decyzja wraz z wnioskiem o przyznanie pomocy nie jest decyzją ostateczną i nie uzyska takiego statusu na etapie składania uzupełnień do wniosku, Wnioskodawca zobowiązany jest do złożenia ostatecznej decyzji wraz z pierwszym wnioskiem o płatność.

**2. W jaki sposób spełnić kryterium : Operacja zakłada na obszarze scalenia poprawę walorów krajobrazowych, za które można otrzymać podczas oceny 10 punktów.**

W ramach PROW na lata 2014-2020 preferowane są operacje, które mają wpływ na poprawę walorów krajobrazowych rozumianych jako wartości ekologiczne, estetyczne lub kulturowe obszaru oraz związane z nim rzeźba terenu, twory i składniki przyrody, ukształtowanie przez siły przyrody oraz działalność człowieka, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku *o ochronie przyrody* ( Dz. U. z 2013 r. poz. 627 z późn. zm.).

W przypadku, gdy Wnioskodawca będzie chciał otrzymać punkty za spełnienie powyższego kryterium we wniosku o przyznanie pomocy należy zaznaczyć punkt 5.3. (str. 3). Wiąże się to z koniecznością dokładnego opisanie (udokumentowania) w jaki sposób operacja zakłada na obszarze scalenia poprawę walorów krajobrazowych. Musi to znaleźć odzwierciedlenie w założeniach do projektu scalenia. W dokumencie tym, należy szczegółowo uzasadnić w jaki sposób realizacja operacji wpłynie na poprawę walorów krajobrazowych. Należy również opisać (zobrazować) stan wyjściowy (początkowy) tak, aby można było w sposób nie budzący wątpliwości stwierdzić, że realizacja operacji rzeczywiście przyczyni się do poprawy walorów krajobrazowych.

Należy bowiem pamiętać, że spełnienie tego kryterium będzie podlegało sprawdzeniu na etapie weryfikacji wniosku o płatność końcową.

Jednocześnie należy zauważyć, iż zgodnie zapisami § 10, pkt.6, ppkt 3 wzoru Umowy o przyznanie pomocy (zamieszczona na stronie internetowej Samorządu Województwa Podkarpackiego) w przypadku stwierdzenia braku realizacji inwestycji w zakresie poprawy walorów krajobrazowych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651, 1688 i 1936) oraz wydzielenia niezbędnych gruntów na cele miejscowej użyteczności publicznej wynikających z założeń do projektu scalenia lub związane z poprawą stosunków wodnych w zakresie retencji wodnej, za którą przyznano punkty na etapie ubiegania się o przyznanie pomocy:

- gdy przyznanie punktów spowodowało, że operacja uzyskała minimum punktów – w takim przypadku następuje odmowa wypłaty pomocy;
- gdy przyznanie punktów nie miało wpływu na osiągnięcie minimum punktów – w takim przypadku zmniejszeniu podlega 5% kwoty pomocy za każde niespełnione kryterium.

**3. Czy wypełnienie we wniosku punktu 5.14. Planowana długość wykonanych w ramach zagospodarowania poscaleniowego zadrzewień i zakrzewień (w km). będzie miało wpływ na spełnienie kryterium *Operacja zakłada na obszarze scalenia poprawę walorów krajobrazowych* ?**

Wypełnienie tego punktu we wniosku o przyznanie pomocy nie pozwoli na spełnienie przedmiotowego kryterium (wpisanie w tym punkcie wartości liczbowej nie będzie jednoznaczne ze spełnieniem tego kryterium).

Należy jednak zaznaczyć, iż wykonywanie w ramach zagospodarowania poscaleniowego zadrzewień i zakrzewień może mieć wpływ na poprawę walorów krajobrazowych, lecz nie decyduje to o spełnieniu kryterium *Operacja zakłada na obszarze scalenia poprawę walorów krajobrazowych*.

**4. W jaki sposób finansować koszty ogólne (np.: raport oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, karta informacyjna, założenia do projektu scalania), które muszą zostać poniesione przed złożeniem wniosku o przyznanie pomocy, bądź podpisaniem umowy o przyznaniu pomocy?**

Wnioskodawca ma możliwość ponoszenia tzw. kosztów ogólnych związanych z przygotowaniem i realizacją operacji.

Zgodnie z zapisami Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 grudnia 2015r., w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanym dalej rozporządzeniem koszty kwalifikowalne podlegają refundacji w pełnej wysokości, jeżeli zostały:

1) poniesione:

a) od dnia, w którym została zawarta umowa, **a w przypadku kosztów ogólnych – od dnia 1 stycznia 2014 r.,**

b) zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych, a gdy te przepisy nie mają zastosowania – w wyniku wyboru przez beneficjenta wykonawców poszczególnych zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji z zachowaniem konkurencyjnego trybu ich wyboru określonego w umowie, z wyłączeniem zadań wykonywanych na podstawie art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów,

c) w formie rozliczenia bezgotówkowego;

2) uwzględnione w oddzielnym systemie rachunkowości albo do ich identyfikacji wykorzystano odpowiedni kod rachunkowy, o których mowa w art. 66 ust. 1 lit. c ppkt i rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1305/2013”.

Ponadto Koszty ogólne poniesione przed dniem wejścia w życie rozporządzenia podlegają refundacji w wysokości określonej w § 6 ust. 1, jeżeli zostały:

1) poniesione:

a) od dnia 1 stycznia 2014 r.,

b) zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych – w przypadku gdy te przepisy mają zastosowanie;

2) uwzględnione w oddzielnym systemie rachunkowości albo gdy do ich identyfikacji wykorzystano odpowiedni kod rachunkowy, o których mowa w art. 66 ust. 1 lit. c ppkt i rozporządzenia nr 1305/2013.

Zgodnie natomiast z zapisami ustawy z dnia z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2015r., poz. 1130) jednostki samorządu terytorialnego, realizujące operacje w ramach poddziałania wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa objętego PROW 2014–2020, mogą otrzymywać środki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji oraz na sfinansowanie kosztów przygotowania dokumentacji technicznej niezbędnej do realizacji operacji w ramach tego poddziałania.

Środki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację operacji są przekazywane przez właściwego dysponenta w formie dotacji celowej **na podstawie przekazanych właściwemu dysponentowi harmonogramów płatności wynikających z zawartych umów lub wydanych decyzji o przyznaniu pomocy, lub zatwierdzonych przez właściwy podmiot wniosków o przyznanie pomocy.**

W chwili obecnej trwają prace legislacyjne dotyczące zmiany przedmiotowej ustawy. Jeżeli zmiany te zostaną przyjęte to jednostce samorządu terytorialnego będą mogły zostać przekazane środki w formie dotacji celowej przed zawarciem umowy o przyznanie pomocy na podstawie porozumienia zawartego z Wojewodą na wniosek jednostki samorządu terytorialnego.

Wobec powyższego, do momentu otrzymania środków z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie, trzeba rozpatrzyć możliwość finansowania tych kosztów ze środków własnych, które to koszty w terminie późniejszym będą mogły zostać zrefundowane ze środków tzw. wyprzedzającego finansowania.

  
DYREKTOR DEPARTAMENTU  
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Piotr Karnas

  
Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU  
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Magdalena Sobina